

Акт плановой проверки № 2021/34
соблюдения Муниципальным бюджетным учреждением дополнительного
образования "Дом творчества Октябрьского района города Улан-Удэ"
законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о
контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
муниципальных нужд

«15» декабря 2021 г.

г. Улан-Удэ

В соответствии с Постановлением Администрации г. Улан-Удэ от 20.02.2018 N 31 "Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд", Приказом Муниципального казенного учреждения "Комитета по образованию Администрации г. Улан-Удэ" (далее – Комитет по образованию) «Об утверждении Плана проведения проверок на 2021 год» от 11.12.2020 г. № 1070, Приказом комитета по образованию от 15.11.2021 г. № 83/П, проведена плановая, выездная проверка деятельности Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования "Дом творчества Октябрьского района города Улан-Удэ" по осуществлению закупок в соответствии Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации" (далее – 44-ФЗ; Закон о контрактной системе).

Наименование контролирующего органа: Муниципальное казенное учреждение "Комитет по образованию Администрации г. Улан-Удэ" (далее – Комитет по образованию).

Место составления акта проверки: 670000, Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Советская, 23; тел. +7 (3012) 21-05-68.

Наименование, адрес местонахождения субъекта проверки, Ф.И.О. руководителя:

Полное наименование: Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования "Дом творчества Октябрьского района города Улан-Удэ" (далее – Учреждение);

Сокращенное наименование: МБУ ДО "ДТОР города Улан-Удэ";

Юридический адрес: 670042, Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, проспект Строителей, 60;

Директор учреждения – Антипова Наталья Юрьевна

Общие сведения об учреждении

Основной целью деятельности Учреждения является реализация предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления городского округа «город Улан-Удэ» в сфере образования.

Основными задачами учреждения являются:

- создание условий для наиболее полного удовлетворения интересов и потребностей детей и подростков в различных сферах деятельности, а также взрослого населения;
- творческое саморазвитие личности в условиях Дома творчества;

- социальная адаптация обучающихся к жизни в обществе;
- воспитание гражданственности, трудолюбия, уважения к правам и свободам человека, любви к окружающей природе, Родине, семье;
- формирование у обучающихся навыков и привычек здорового образа жизни.

МБУ ДО "ДТОР города Улан-Удэ" является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, круглую печать со своим наименованием, штамп, бланки и вывеску установленного образца со своим наименованием, осуществляет деятельность на основании Устава.

Информация о надлежащем уведомлении субъекта контроля о проведении проверки: согласно Постановления Администрации г. Улан-Удэ от 20.02.2018 N 31 "Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд "Учреждение надлежащим образом уведомлено о проведении плановой проверки. Уведомление о проведении проверки от 16.11.2021 г. № 5134.

Срок проведения проверки: с 01.12.2021 г. по 15.12.2021 г.

Проверяемый период: с 01.01.2020 г. по 31.10.2021 г.

Предмет проверки: соблюдение МБУ ДО "ДТОР города Улан-Удэ" требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации".

Уполномоченное должностное лицо проводившее проверку: Главный специалист отдела организационно-контрольной и кадровой работы Комитета по образованию Ракшаев Алдар Эрдэмович.

Цель проверки: Предупреждение выявленных нарушений и соблюдение МБУ ДО "ДТОР города Улан-Удэ" требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации".

В ходе проверки были изучены следующие документы:

- приказ о переводе на работу контрактным управляющим Пермякову Наталью Юрьевну;
- должностная инструкция контрактного управляющего Пермяковой Н.Ю.;
- Удостоверение о повышении квалификации Пермяковой Н.Ю. в АНО ДПО «Институт профессионального государственного управления» по программе «Управление государственными и муниципальными закупками», в объеме 168 часов;
- приказ о создании приемочной комиссии для приемки поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг, результатов отдельного исполнения контракта) при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения муниципальных нужд муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Дом творчества Октябрьского района города Улан-Удэ».
- приказ о назначении пользователей, подтверждающего право ЭЦП пользователя;

- отчеты об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности за 2020 год;
- план финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2020 г. и плановый период 2021 и 2022 годов.
- реестр договоров гражданско-правового характера за проверяемый период.

1. Организация осуществления закупок

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Согласно части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе, работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Совокупный годовой объем закупок Учреждения за проверяемый период не превышает сто миллионов рублей (Раздел 2 настоящего акта) и у учреждения отсутствует контрактная служба.

На момент проведения проверки контрактным управляющим МБУ ДО "ДТОР города Улан-Удэ" является Пермякова Наталья Юрьевна, имеет дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Организация осуществления закупок в Учреждении осуществляется в соответствии Законом о контрактной системе, нарушений не выявлено.

2. Определение совокупного годового объема закупок (СГОЗ)

Согласно части 16 статьи 3 Закона о контрактной системе, совокупный годовой объем закупок (далее – СГОЗ) – это утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

Совокупный годовой объем закупок Учреждения за 2020 год составил 10 190 883,66 руб.

3. Проверка соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

За проверяемый период Учреждением не проводились закупки товаров, работ и услуг, по которым необходимо применять ограничения и запреты, установленные законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. Нарушений не выявлено.

4. Проверка соблюдения требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок

В соответствии с частью 1 статьи 18 44-ФЗ обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями статей 19 и 22 44-ФЗ.

4.1. Проверка соблюдения требований к нормированию в сфере закупок (статья 19, 44-ФЗ)

Согласно части 1 статьи 19 Закона о контрактной системе под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ).

Под требованиями к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам понимаются требования к количеству, потребительским свойствам (в том числе характеристикам качества) и иным характеристикам товаров, работ, услуг, позволяющие обеспечить государственные и муниципальные нужды, но не приводящие к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с Постановлением Администрации г. Улан-Удэ от 21.12.2015 N 347 "Об утверждении Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения", Комитетом по образованию утвержден перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, закупаемых Комитетом по образованию и подведомственными ему муниципальными казенными, бюджетными учреждениями и предприятиями, в отношении которых определяются требования к их потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) от 24.10.2016 № 2027.

Осуществлена проверка закупок Учреждения, которые входят в перечень отдельных видов товаров, работ, услуг в отношении которых определены требования в соответствии с приказом Комитета по образованию от 24.10.2016 № 2027:

1. Договор № 66 от 28.01.2020 г. на поставку мебели, заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) ИП Хан Е.В. на сумму 12 800,00 руб.;
2. Договор № ГЧ9-000521 от 07.02.2020 г. на поставку товара (мфу) заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) ООО «ДНС Ритейл» на сумму 10 999,00 руб.;
3. Договор № ГЧ9-000274 от 26.01.2021 г. на поставку товара (ноутбук), заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) ООО «ДНС Ритейл» на сумму 70 793,00 руб.;
4. Договор № 1-02/03 от 02.03.2021 г. на поставку товара (мфу) заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) ООО «ПРОФФ» на сумму 11 900,00 руб.;

По результатам проверки осуществления Учреждением закупок отдельных видов товаров, работ, услуг в отношении которых определены требования к их потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг), нарушений не выявлено.

4.2. Проверка правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги (статья 22, 44-ФЗ)

Начальная (максимальная) цена контракта (далее - НМЦК) и в предусмотренных Законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком в соответствии со статьей 22 Закона о контрактной системе, посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод;
- 6) иной метод.

На предмет правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, проверены 3 закупки Учреждения, осуществленные конкурентным способом за проверяемый период:

1. Капитальный ремонт электропроводки - Электронный аукцион, извещение № 302300048720000447 от 08.06.2020 г., начальная максимальная цена контракта 159 845,00 руб.

2. Капитальный ремонт дверей - Электронный аукцион, извещение № 0302300048720000448 от 08.06.2020 г., начальная максимальная цена контракта 400 000,00 руб.

3. Капитальный ремонт помещения (входная группа) - Электронный аукцион, извещение № 0302300048721000650 от 13.07.2021 г., начальная максимальная цена контракта 147 660,00 руб.

Обоснование начальной (максимальной) цены контракта по вышеперечисленным закупкам на выполнение работ размещено Учреждением в ЕИС в составе аукционной документации.

Основанием для определения НМЦК по данным закупкам является локальный сметный расчет.

При обосновании НМЦК, учреждением применен иной метод обоснования НМЦК. В соответствии с ч.12 ст.22 Закона о контрактной системе, в случае невозможности применения для определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), методов, указанных в части 1 настоящей статьи, заказчик вправе применить иные методы. В этом случае в обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с

единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), заказчик обязан включить обоснование невозможности применения указанных методов.

Учреждением при обосновании НМЦК иным методом, в обоснование НМЦК включено обоснование невозможности применения методов, указанных в части 1 статьи 22 Закона о контрактной системе.

По результатам проверки на предмет правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, нарушений не выявлено.

5. Проверка соответствия информации об идентификационных кодах закупок и не превышения объема финансового обеспечения для осуществления закупок, содержащихся в планах-графиках закупок, извещениях об осуществлении закупок, протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), условиях проектов контрактов, направленных участниками закупок, с которыми заключаются контракты, в реестре контрактов, заключенных заказчиками

Согласно Приказу Минфина России от 10.04.2019 N 55н "Об утверждении Порядка формирования идентификационного кода закупки", идентификационный код закупки (далее – ИКЗ) представляет собой 36-значный цифровой, машиночитаемый код, который соответствует одной закупке (одному лоту по закупке в случае, когда закупка осуществляется путем формирования нескольких лотов), за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 83, пунктом 3 части 2 статьи 83.1 и пунктами 4, 5, 23, 26, 33, 42 и 44 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

В соответствии со статьей 23 Закона о контрактной системе, ИКЗ указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным законом. При этом в информации и документах, подлежащих в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, ИКЗ указывается с использованием единой информационной системы.

Государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств, за исключением случаев, установленных пунктом 3 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации (п.2 ст.72 Бюджетного кодекса РФ).

Согласно ч.7 ст. 16 Закона о контрактной системе, план-график формируется государственным, муниципальным учреждениями, государственным, муниципальным унитарными предприятиями в соответствии с

требованиями статьи 16 Закона при планировании финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, государственного, муниципального унитарных предприятий и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального унитарных предприятий.

По результатам проверки соответствия информации об идентификационных кодах закупок и не превышения объема финансового обеспечения для осуществления закупок, содержащихся в планах-графиках закупок, извещениях об осуществлении закупок, протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), условиях проектов контрактов, направленных участниками закупок, с которыми заключаются контракты, в реестре контрактов, заключенных заказчиками, при осуществлении Учреждением закупок товаров, работ, услуг за проверяемый период, нарушений не выявлено.

6. Проверка предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги

В соответствии со статьей 28 и 29 Закона о контрактной системе, при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик обязан предоставлять преимущества учреждениям, предприятиям уголовно-исполнительной системы и организациям инвалидов в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в установленном Правительством Российской Федерации порядке и в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации перечнями товаров, работ, услуг. Информация о предоставлении таких преимуществ должна быть указана заказчиком в извещениях об осуществлении закупок и документации о закупках в отношении товаров, работ, услуг, включенных в указанные перечни.

За проверяемый период Учреждением не проводились закупки, по которым заказчик обязан предоставлять преимущества учреждениям, предприятиям уголовно-исполнительной системы и организациям инвалидов в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги. Нарушений не выявлено.

7. Проверка соблюдения требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

В соответствии с ч.1 ст.30 Закона о контрактной системе Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП и СОНО) в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона, путем проведения закупок предусмотренных ст.30 Закона о контрактной системе.

Совокупный годовой объем закупок учреждения за 2020 год, согласно Разделу 2 настоящего акта, составил 10 190 883,66 руб.

Совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона, составил 985 731,32,00 руб.:

Исходя из вышеизложенного, объем закупок который учреждение обязано осуществить у СМП и СОНО за 2020 г. не менее чем 15 процентов СГОЗ рассчитанного с учетом части 1.1. статьи 30 Закона, составил сумму 147 859,70 руб.

За 2020 год Учреждением осуществлены закупки у СМП и СОНО на сумму 985 731,32,00 руб.

Доля закупок, которые учреждение осуществило у СМП и СОНО в 2020 году, в совокупном годовом объеме закупок, рассчитанном за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, составил 100 процентов.

В соответствии с ч. 4 ст. 30 Закона по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 статьи ст. 30 Закона, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями.

Отчет об объеме закупок у СМП и СОНО за 2020 г. размещен Учреждением в ЕИС 30.03.2021 г. в установленные законом сроки.

По результатам проверки соблюдения Учреждением требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, нарушений не выявлено.

8. Проверка соблюдения требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя)

В соответствии с ч.1 ст.24 Закона о контрактной системе, заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно ч.5 ст.24 Закона о контрактной системе, заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 Закона о контрактной системе. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

За проверяемый период Учреждением осуществлены закупки, по следующим способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п.1 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе.

За период 2020 года Учреждением осуществлена закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п.1 ч.1 ст. 93 Закона, на сумму 2 084 054,64 руб.

За период с 01.01.2021 г. по 31.10.2021 г. Учреждением осуществлена закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п.1 ч.1 ст. 93 Закона, на сумму 2 298 997,09 руб.

Согласно сведениям с сайта (<http://fas.gov.ru/>) Федеральной антимонопольной службы России (далее – ФАС России) от 13.12.2021 г., в Реестре субъектов естественных монополий отсутствуют организации, с которыми Учреждением заключены договора на основании п.1, ч.1, ст.93 44-ФЗ.

Однако, согласно письма ФАС России от 6 июля 2018 г. N АЦ/51469/18, отсутствие хозяйствующего субъекта в реестре субъектов естественных монополий не может свидетельствовать об отсутствии у него статуса естественной монополии. Принадлежность хозяйствующего субъекта к субъектам естественных монополий определяется путем установления факта осуществления им деятельности в сферах, указанных в статье 4 Федерального закона от 17.08.1995 N 147-ФЗ "О естественных монополиях" (далее - Закон о естественных монополиях), а также соответствия его признакам, указанным в статье 3 Закона о естественных монополиях.

При рассмотрении вопроса об отнесении хозяйствующего субъекта к субъектам естественной монополии в соответствии со статьей 3 Закона о естественных монополиях следует установить два основных критерия:

1. Наличие у хозяйствующего субъекта во владении на праве собственности или ином законном основании объектов имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности в сферах, указанных в статье 4 Закона о естественных монополиях;

2. Наличие факта осуществления регулируемой деятельности в сферах, указанных в статье 4 Закона о естественных монополиях.

Кроме этого, следует иметь ввиду, что в отношении субъектов естественных монополий органами регулирования естественных монополий может применяться ценовое регулирование, осуществляемое посредством определения (установления) цен (тарифов) или их предельных уровней. Факт наличия установленного тарифа (его предельного уровня) является косвенным подтверждением отнесения хозяйствующего субъекта к субъекту естественной монополии.

Таким образом, на основании вышеизложенного Комитет по образованию рекомендует МБУ ДО "ДТОР города Улан-Удэ" при заключении договоров на основании п.1, ч.1, ст.93 44-ФЗ руководствоваться актуальными данными ФАС России по наличию организации в реестре субъектов естественных монополий, а в случае отсутствия в данном реестре осуществлять заключение договоров на основании п.1, ч.1, ст.93 44-ФЗ в соответствии Федеральным законом от 17.08.1995 N 147-ФЗ "О естественных монополиях" в части отнесении организации к субъектам естественной монополии.

2. Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п.4 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе.

За период 2020 года Учреждением осуществлена закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п.4 ч.1 ст. 93 Закона, на сумму 1 976 804,31 руб. Годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, учреждением не превышен.

За период с 01.01.2021 г. по 31.10.2021 г. Учреждением осуществлена закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п.4 ч.1 ст. 93 Закона на сумму 1 743 222,43 руб. На момент проведения проверки, Учреждением не превышены объемы закупок, предусмотренные п.4 ч.1 ст. 93 Закона.

По результатам проверки соблюдения Учреждением требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п.4 ч.1 ст.93 Закона, нарушений не выявлено.

3. Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п.5 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе:

За период 2020 года Учреждением осуществлена закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п.5 ч.1 ст. 93 Закона, на сумму 5 144 293,39 руб.

В ходе проверки установлено что, за 2020 год Учреждением превышен годовой объем закупок, который заказчик вправе осуществить на основании п.5, ч.1, ст.93 44-ФЗ не более 5 000 000, руб. или не более 50 процентов СГОЗ в размере 5 095 441,83 руб.

Превышение 50 процента СГОЗ составила сумму 48 851,56 руб. в количестве 2 исполненных договоров. Данные 2 договора заключены с нарушением требований определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

За период с 01.01.2021 г. по 31.10.2021 г. Учреждением осуществлена закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п.5 ч.1 ст. 93 Закона на сумму 2 811 911,26 руб. На момент проведения проверки, Учреждением не превышены объемы закупок, предусмотренные п.5 ч.1 ст. 93 Закона.

4. Закупка путем проведения аукциона в электронной форме на основании ст. 59 Закона о контрактной системе:

За период 2020 года Учреждением осуществлены 7 закупок путем проведения аукциона в электронной форме на сумму 985 731,32 руб.

За период с 01.01.2021 г. по 31.10.2021 г. Учреждением заключено 3 договора по результатам проведения аукциона в электронной форме на сумму 633 268,29 руб.

По результатам проверки соблюдения Учреждением требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании ст.59 Закона, нарушений не выявлено.

9. Применение заказчиком мер ответственности и совершение иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта. Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта и целям осуществления закупки.

Применение заказчиком мер ответственности и совершение иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта

В соответствии с ч.4 ст.34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

При этом в соответствии с ч.15 ст.34 Закона о контрактной системе, при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктом 1, пунктами 4 и 5 (за исключением контрактов, заключенных в соответствии с частью 12 статьи 93 настоящего Федерального закона), пунктами, 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45, 46, 51 - 53 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона,

требования частей 4 - 9, 11 - 13 настоящей статьи заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта и целям осуществления закупки

В соответствии с ч.1 ст.94 Закона о контрактной системе, исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

- приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с ФЗ-44 экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

- оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

- взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 ФЗ-44, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

В соответствии с ч.3 ст.94 Закона о контрактной системе, для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В ходе проверки установлено, что проверка предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта осуществляется Учреждением согласно Положению, об экспертной комиссии по проверке соответствия поставленных товаров, работ, услуг для нужд муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Дом творчества Октябрьского района города Улан-Удэ».

На основании вышеизложенного проведена выборочная проверка по 3 заключенным договорам на предмет применения заказчиком мер ответственности, совершение иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта и соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта и целям осуществления закупки, проверены следующие 3 закупки:

1. Договор от 21.07.2020 г. № 0302300048720000469 на Капитальный ремонт помещения, заключен с ООО "СПК "ПИРАМИДА" по результатам проведения электронного аукциона, на сумму 216 763,86 руб. (далее – Договор).

Договор исполнен на сумму 209 242,33 руб. что подтверждается актом о приемке выполненных работ от 11.08.2020 г. и платежным поручением № 43 от 14.08.2020 г.

Договор расторгнут 17.08.2020 г. по соглашению сторон.

Согласно предоставленным на проверку документам Договор исполнен в соответствии с условиями договора.

2. Договор от 03.09.2020 г. № 0302300048720000650 на Капитальный ремонт гардероба, заключен с ООО "ЛИДЕРЭКСПРЕСС" по результатам проведения электронного аукциона, на сумму 117 748,22 руб. (далее – Договор).

Договор исполнен на сумму 117 748,22 руб. что подтверждается актом о приемке выполненных работ от 05.10.2020 г. и платежным поручением № 60 от 14.10.2020 г.

Дополнительное соглашение № 1 от 07.09.2020 г. к договору, об изменении реквизитов.

Сроки выполнения работ по Договору установлены с момента заключения Договора в течение 30 календарных дней.

Проверкой установлено, что 30-ти дневной срок окончания выполнения работ по Договору приходится на **03.10.2020 г.**, но согласно акту о приемке выполненных работ, работы по Договору Подрядчиком **выполнены только 05.10.2020 г.** Однако, согласно ст.193 Гражданского Кодекса Российской Федерации - если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день. В ходе проверки установлено, что 03.10.2020 г. по производственному календарю на 2020 г. являлся выходным днем, в связи с чем днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день 05.10.2020 г.

На основании вышеизложенного, работы по Договору Подрядчиком выполнены в установленные Договором сроки.

Согласно предоставленным на проверку документам Договор исполнен в соответствии с условиями договора.

3. Договор от 12.08.2021 г. № 0302300048721000662 на Капитальный ремонт полов, заключен с ИП Аюшиев Алдар Эдуардович по результатам проведения электронного аукциона, на сумму 437 510,49 руб. (далее – Договор).

Договор исполнен на сумму 226 547,81 руб. что подтверждается актом о приемке выполненных работ от 12.09.2021 г. и платежным поручением № 5940 от 24.09.2021 г.

Договор расторгнут 24.09.2021 г. по соглашению сторон.

Сроки выполнения работ по Договору установлены с даты заключения Договора в течение 30 календарных дней.

Проверкой установлено, что 30-ти дневной срок окончания выполнения работ по Договору приходится на **11.09.2021 г.**, но согласно акту о приемке выполненных работ, работы по Договору Подрядчиком **выполнены только 12.09.2021 г.** Однако, согласно ст.193 Гражданского Кодекса Российской Федерации - если последний день срока приходится на нерабочий день, днем

окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день. В ходе проверки установлено, что 11.09.2020 г. по производственному календарю на 2021 г. являлся выходным днем, в связи с чем днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день 13.09.2021 г.

На основании вышеизложенного, работы по Договору Подрядчиком выполнены в установленные Договором сроки.

Согласно предоставленным на проверку документам Договор исполнен в соответствии с условиями договора.

По результатам выборочной проверки договоров и предоставленным по ним документов, фактов неисполнения, ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийных обязательств) предусмотренных договором, на момент проверки не установлено. Необходимость применения заказчиком мер ответственности, совершение иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта не установлено. Договоры исполнены в соответствии с условиями договора и целям осуществления закупки.

10. Проверка соблюдения своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги

Проведена выборочная проверка соблюдения Учреждением своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги по 5 договорам:

1. Договор № 52 от 13.01.2020 г. на поставку товара (термометр) (далее – Договор), заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) ООО «Торговый центр «Учснаб» на сумму 2 622,00 руб. Договор исполнен на сумму 2 622,00 руб., товарная накладная № 52 от 13.01.2020 г. на сумму 2 622,00 руб., платежное поручения № 16 от 15.01.2020 г. на сумму 2 622,00 руб.

2. Договор № б/н от 03.02.2020 г. на оказание услуг по пошиву костюмов (далее – Договор), заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) ИП Сумцова Оксана Олеговна на сумму 41 600,00 руб. Договор исполнен на сумму 41 600,00 руб., товарная накладная № 3 от 14.02.2020 г. на сумму 41 600,00 руб., платежное поручение № 30 от 18.02.2020 г. на сумму 41 600,00 руб.

3. Договор № б/н от 26.08.2020 г. на поставку и монтаж жалюзи (далее – Договор), заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) ООО «Капитал плюс» на сумму 13 886,00 руб. Договор исполнен на сумму 13 886,00 руб., счет-фактура (УПД) № 248 от 26.08.2020 г. на сумму 13 886,00 руб., платежное поручения № 364 от 31.08.2020 г. на сумму 13 886,00 руб.

4. Договор № 43 от 17.05.2021 г. на поставку товара (дозатор сенсорный под антисептик) (далее – Договор), заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) ООО «Байкал ЭКСПО» на сумму 29 000,00 руб. Договор исполнен на сумму 29 000,00 руб., счет-фактура (УПД) № 140 от 17.05.2021 г., платежное поручение № 5817 от 18.05.2021 г. на сумму 29 000,00 руб.

5. Договор № V9559757 от 08.07.2021 г. на поставку товарно-материальных ценностей (конструктор леги), заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) ООО «Ситилинк» на сумму 22636,00 руб. Договор исполнен на сумму 22636,00 руб., товарная накладная № V9559757 от 14.07.2021 г., платежное поручение № 1488 от 15.07.2021 г. на сумму 22636,00 руб.

В результате выборочной проверки по предоставленным документам на предмет соблюдения Учреждением своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги, нарушений не выявлено. Все документы по договорам своевременно и достоверно отражены в журнале операций № 4 расчетов с поставщиками и подрядчиками.

11. Общие сведения о договорах

За период с 01.01.2020 г. по 31.12.2020 г. Учреждением осуществлены 219 закупок на общую сумму 10 190 883,66 руб.:

- Единственный поставщик (подрядчик, исполнитель) в соответствии с п.1 ч.1 ст.93 Закона осуществлены 14 закупок на сумму 2 084 054,64 руб.;
- Единственный поставщик (подрядчик, исполнитель) в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Закона, осуществлены 84 закупки на сумму 1 976 804,31 руб.;
- Единственный поставщик (подрядчик, исполнитель) в соответствии с п.5 ч.1 ст.93 Закона, осуществлены 114 закупок на сумму 5 144 293,39 руб.;
- Электронный аукцион - в соответствии со статьей 59 Закона, осуществлена 7 закупок на сумму 985 731,32 руб.

За период с 01.01.2021 г. по 31.10.2021 г. Учреждением осуществлены 219 закупок на общую сумму 7 276 436,39 руб.:

- Единственный поставщик (подрядчик, исполнитель) в соответствии с п.1 ч.1 ст.93 Закона осуществлены 15 закупок на сумму 2 298 997,09 руб.;
- Единственный поставщик (подрядчик, исполнитель) в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Закона, осуществлены 109 закупок на сумму 1 743 222,43 руб.;
- Единственный поставщик (подрядчик, исполнитель) в соответствии с п.5 ч.1 ст.93 Закона, осуществлены 92 закупки на сумму 2 811 911,26 руб.;
- Электронный аукцион - в соответствии со статьей 59 Закона, осуществлена 3 закупки на сумму 422 305,61 руб.

Выводы:

- в нарушение п.5 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе, согласно которому годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей, Учреждением при осуществлении закупок товаров, работ, услуг за период 2020 года, превышены объемы закупок (50 процентов СГОЗ) предусмотренные настоящим пунктом.

Превышение 50 процентов СГОЗ составила сумму 48 851,56 руб. в количестве 2 исполненных договоров. Данные 2 договора заключены с нарушением требований способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Рекомендации:

Директору МБУ ДО "ДТОР города Улан-Удэ" Антиповой Н.Ю.:

1. Усилить контроль за исполнением требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в том числе:

1) за соблюдением требований Закона о контрактной системе по осуществлению закупок, товаров, работ, услуг в соответствии с п.5 ч.1 ст.93 44-ФЗ.

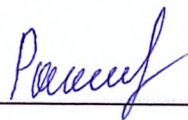
2) при заключении договоров на основании п.1 ч.1 ст.93 44-ФЗ руководствоваться актуальными данными ФАС России по наличию организации в реестре субъектов естественных монополий, а в случае отсутствия в данном реестре осуществлять заключение договоров на основании настоящего пункта в соответствии Федеральным законом от 17.08.1995 N 147-ФЗ "О естественных монополиях" в части отнесении организации к субъектам естественной монополии.

2. Провести работу с работниками учреждения допустивших нарушения, по соблюдению ими требований Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации в целях недопущения аналогичных нарушений в будущем.

3. В срок до 27 декабря 2021 г. включительно предоставить в Комитет по образованию отчет о принятых мерах по итогам проверки. К отчету приложить копии документов и материалов, подтверждающих принятие соответствующих мер по итогам проверки.

Настоящий акт составлен на 15 страницах, в двух экземплярах, первый экземпляр выдается Учреждению, второй экземпляр хранится в МУ «Комитет по образованию Администрации г. Улан-Удэ» с материалами проверки.

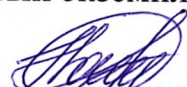
Главный специалист отдела
организационно-контрольной
и кадровой работы

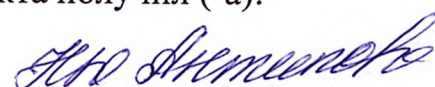


Ракшаев А.Э

С Актом проверки ознакомлен (-а), первый экземпляр Акта получил (-а):


(должность)


(подпись)


(фио)

«15» 12. 2021 г.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат 266592536671298867531651571396054376186336389032
Владелец Антипова Наталья Юрьевна
Действителен с 09.04.2024 по 09.04.2025